

# Los Determinantes Sociales de la Salud y las políticas públicas desde el municipio

---

Diálogos Virtuales INAFED  
3 de junio 2022



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



**2022** *Ricardo Flores*  
*Año de Magón*  
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA

*El éxito o fracaso de cualquier gobierno en el análisis final debe medirse por el bienestar de sus ciudadanos. Nada puede ser más importante para un estado que la salud pública; la principal preocupación del estado debe ser la salud de su gente.*

*(Franklin D. Roosevelt)*

# Salud y Determinantes Sociales

El nivel de salud de una población no depende sólo de los recursos de salud que se disponga, sino también de factores sociales que lo determinan, como la clase social a la que se pertenece, el trabajo desempeñado, el entorno en el que se habita, si se es hombre o mujer o indígena, si se vive en una zona rural o urbana con alta marginación y carente de los servicios básicos tales como agua, drenaje, luz, pavimentación y transporte público.

**Es preciso que las políticas públicas presten mayor atención a condiciones socio económicas de la población, al entorno y a los estilos de vida.**

# Determinantes sociales

La Organización Mundial de la Salud (OMS) define los determinantes sociales de la salud (DSS) como "las circunstancias en que las personas nacen crecen, trabajan, viven y envejecen, incluido el conjunto más amplio de fuerzas y sistemas que influyen sobre las condiciones de la vida cotidiana".





# Determinantes sociales



Nacen

Viven

Trabajan



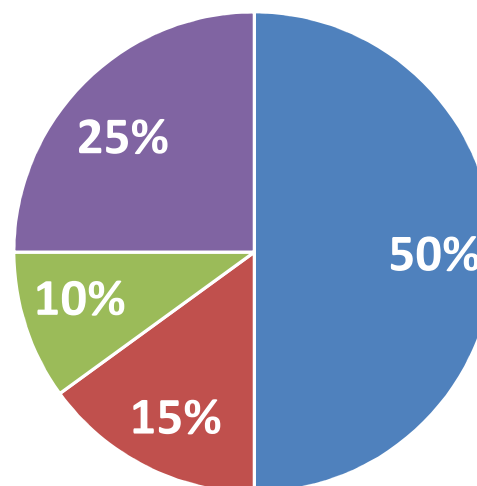
# Determinantes sociales



Estudian  
Se  
desenvuelven

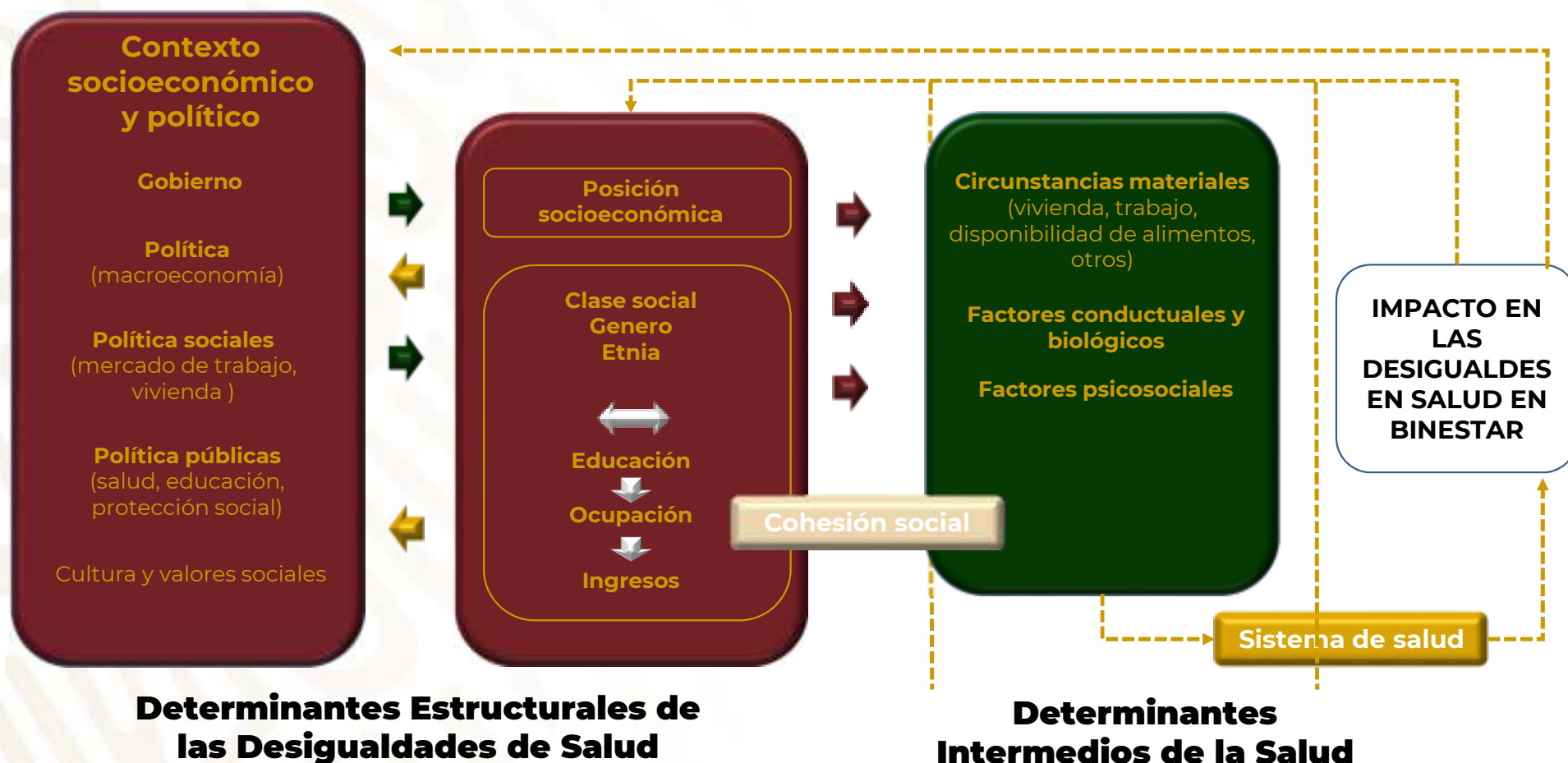
## Estimación del impacto de los Determinantes Sociales sobre el estado de salud de la población

- ❖ La mayor parte están fuera del sector salud
- ❖ Son oportunidades para construir alianzas
- ❖ Requieren ser priorizados para su abordaje



■ Ambiente social y económico ■ Biológico y genético  
■ Ambiente físico ■ Sistema de Salud

# Determinantes Sociales de la Salud





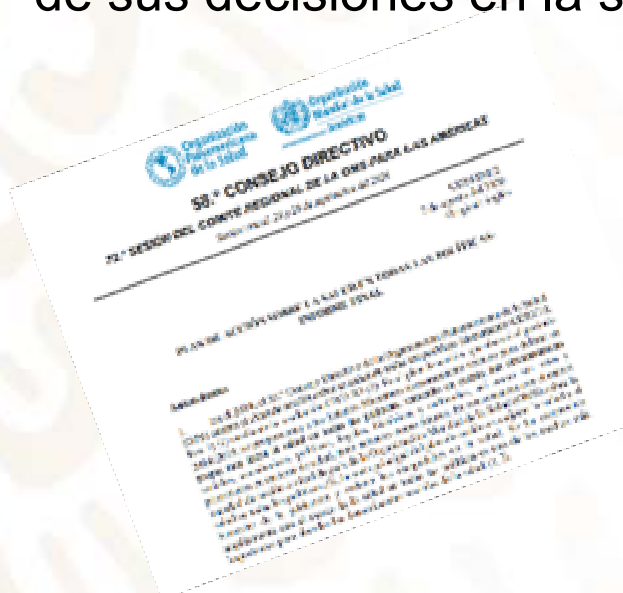
# ¿Por qué destacar los determinantes sociales?

Porque ellos:

- Repercuten directamente en la salud
- Permiten predecir el estado de salud
- Estructuran los comportamientos relacionados con la salud
- Interactúan mutuamente en la generación de salud

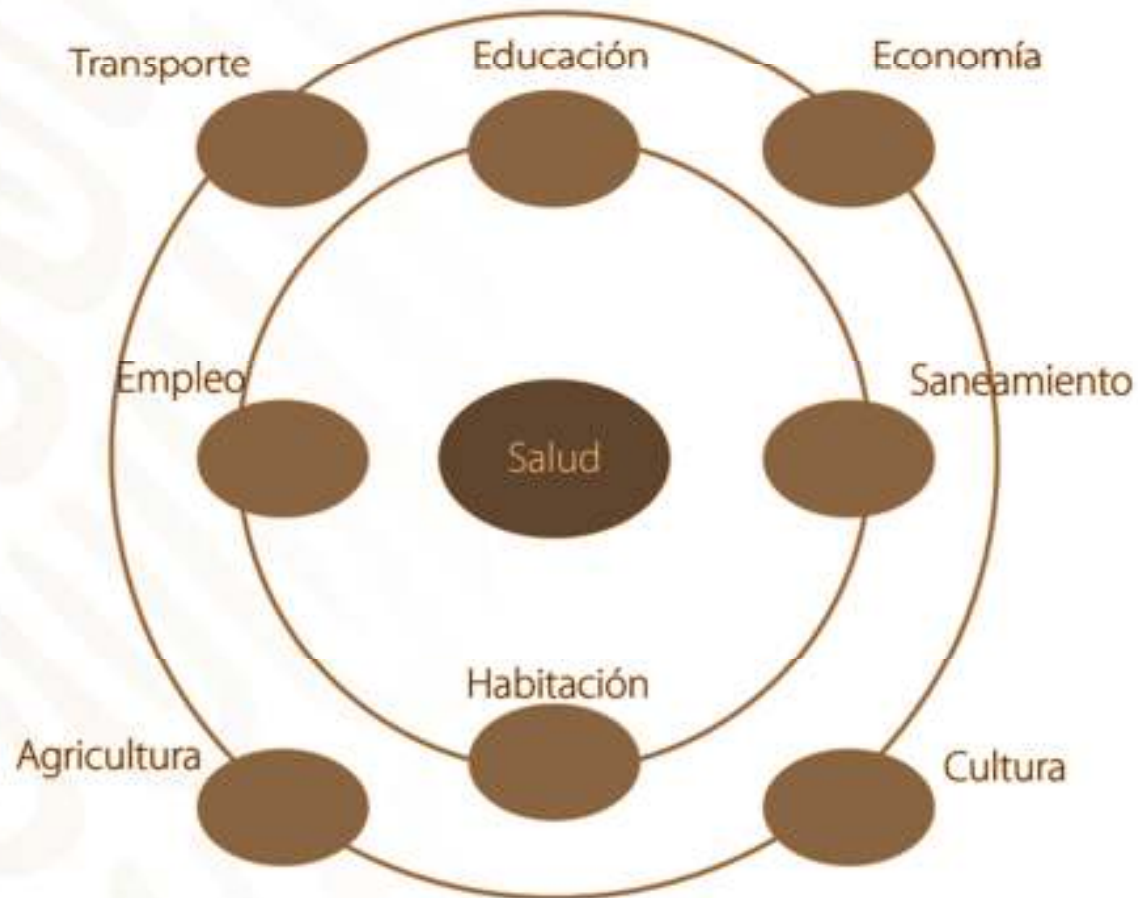
# La visión de hoy: Salud en Todas las Políticas\*

Orientación amplia para todo gobierno dirigida a tomar en cuenta la salud como un criterio en las decisiones de política en todos los sectores, los que a su vez se hacen responsables por las consecuencias de sus decisiones en la salud de la población y el ambiente.



\* Declaración de Helsinki sobre Salud en Todas las Políticas, (STP – 2013)

# Intersectorialidad



# Políticas a nivel global

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción mundial en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Se compone de 17 objetivos y 169 metas de carácter universal que abarcan las tres dimensiones del desarrollo sostenible: social, económica y ambiental.

**OBJETIVOS  
DE DESARROLLO  
SOSTENIBLE**  
17 OBJETIVOS PARA TRANSFORMAR NUESTRO MUNDO

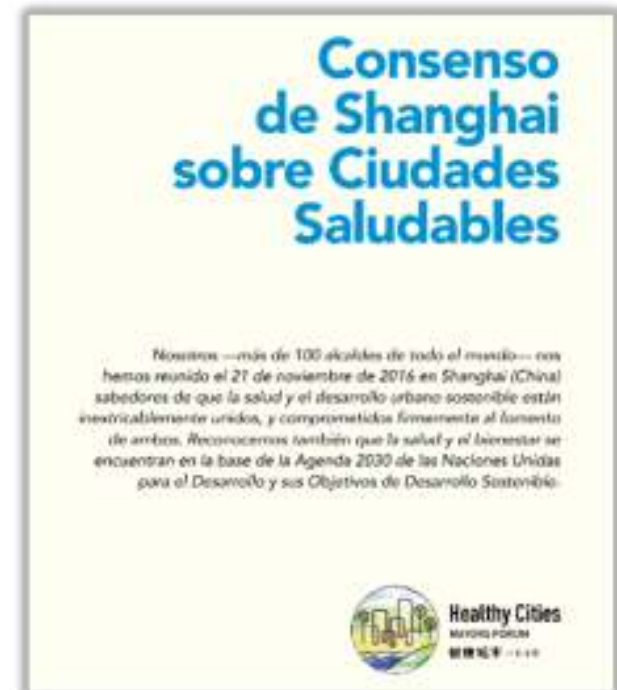




# Consenso de Shanghái sobre Ciudades Saludables, ODS y los Municipios Saludables

## En Shanghái se reconoció que:

- Los Municipios tienen un fuerte papel de liderazgo para implementar la Agenda de ODS y en **incorporar el enfoque de determinantes y la Salud en todas las políticas.**
- **Son esenciales** para la elaboración de estructuras y mecanismos para programas de **ciudades saludables.**
- Fomentar el trabajo en todos los sectores para Ganar-Ganar en la salud urbana.



9th Global Conference  
on Health Promotion  
Shanghai · 2016

# Municipio

**Institución jurídica, política y social**, que tiene como **finalidad organizar a una comunidad** en la gestión autónoma de sus intereses de convivencia primaria y vecinal. Está regido por un Ayuntamiento y es, la base de la división territorial y de la organización política y administrativa de un Estado. (*Los Municipios en México: la Facultad Reglamentaria “ INAFED 2012*)

- Gobierno mas cercano a la población.
- Espacio de convivencia social.
- Espacio inmediato de participación ciudadana de los asuntos públicos.
- Coordinación entre distintas autoridades.
- Territorio formado por una o varias, localidades rurales o urbanas, donde habitan las personas.
- Autonomía política, financiera y administrativa.

## Función del municipio



## Favorecer el desarrollo

**Art. 115**

**Constitución  
Política de los  
Estados Unidos  
Mexicanos**

- Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales
- Alumbrado público
- Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos sólidos
- Mercados y centrales de abasto
- Panteones y rastros
- Calles, parques y jardines y su equipamiento
- Seguridad pública, policía preventiva municipal y tránsito

## Requisitos para la salud (Carta de Ottawa)

- Paz
- Educación
- Vivienda
- Alimentación
- Renta
- Ecosistema estable
- Justicia social
- Equidad



## Favorecer el desarrollo

(Económico, social y político)



## Salud



# Municipio

## Art. 115 Constitución

- Construcción de infraestructura
- Proveedor de servicios básicos
- Regulación de desarrollo urbano
- Mercados y centrales de abasto
- Seguridad

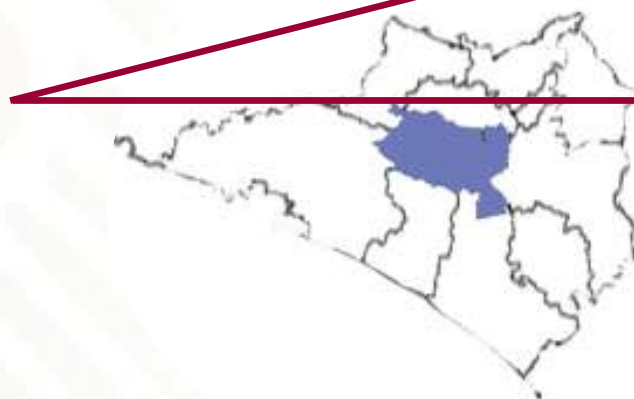
## Además...

- Apoyo en programas para salud y educación
- Programas sociales y erradicación pobreza
- Fomento desarrollo económico, empleo turismo
- Cuidado medio ambiente



## Requisitos para la salud (Carta de Ottawa)

- **Paz**
- Educación
- Vivienda
- Alimentación
- Renta
- Ecosistema estable
- Justicia social
- Equidad



# Municipio

## Art. 115 Constitución

- Construcción de infraestructura
- Proveedor de servicios básicos
- Regulación de desarrollo urbano
- Mercados y centrales de abasto
- Seguridad

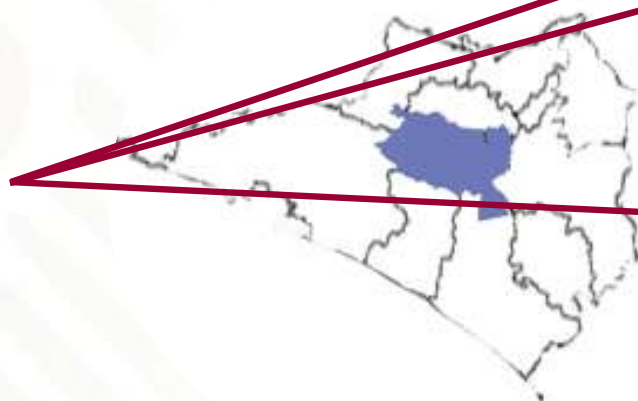
## Además...

- Apoyo en programas para salud y educación
- Programas sociales y erradicación pobreza
- Fomento desarrollo económico, empleo turismo
- Cuidado medio ambiente

La **seguridad** permite guardar el orden público, es parte esencial del bienestar de la sociedad, las personas realizan sus actividades con la confianza de que su vida, su patrimonio están fuera de peligro. El alumbrado público, juega un papel importante al brindar seguridad.

## Requisitos para la salud (Carta de Ottawa)

- Paz
- **Educación**
- Vivienda
- Alimentación
- Renta
- Ecosistema estable
- Justicia social
- Equidad



# Municipio

## Art. 115 Constitución

- Construcción de infraestructura
- Proveedor de servicios básicos
- Regulación de desarrollo urbano
- Mercados y centrales de abasto
- Seguridad

## Además...

- Apoyo en programas para salud y educación
- Programas sociales y erradicación pobreza
- Fomento desarrollo económico, empleo turismo
- Cuidado medio ambiente

Las localidades deben contar con las instalaciones necesarias para el funcionamiento adecuado de su población, entre las cuales se encuentran las instalaciones educativas, y en este sentido, el desarrollo urbano juega un papel preponderante en su planeación, para su ubicación, condiciones necesarias, así como con rutas de acceso.

En un rol más allá de sus atribuciones, pueden crear programas de apoyo con becas educativas, adquisición de equipos, entre otros.

## Requisitos para la salud (Carta de Ottawa)

- Paz
- Educación
- **Vivienda**
- Alimentación
- Renta
- Ecosistema estable
- Justicia social
- Equidad



# Municipio

## Art. 115 Constitución

- Construcción de infraestructura
- Proveedor de servicios básicos
- Regulación de desarrollo urbano
- Mercados y centrales de abasto
- Seguridad

## Además...

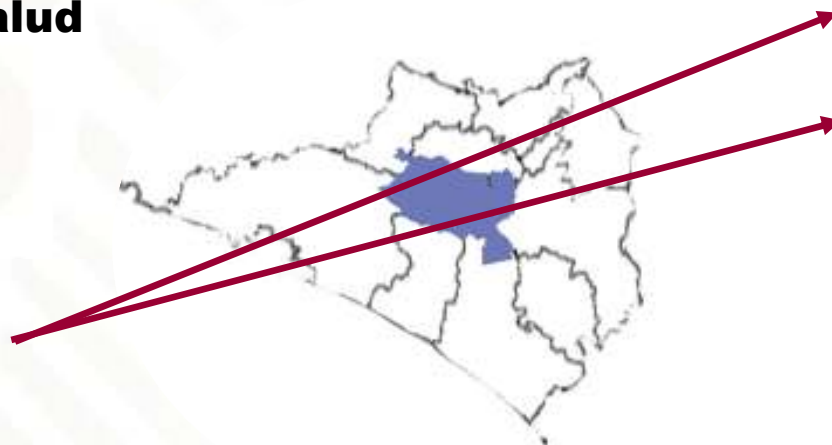
- Apoyo en programas para salud y educación
- Programas sociales y erradicación pobreza
- Fomento desarrollo económico, empleo turismo
- Cuidado medio ambiente

La planeación de los asentamientos humanos para impulsar el desarrollo de sus habitantes debe ser con un enfoque integral, con disponibilidad de servicios básicos, instalaciones e infraestructura.

En el artículo 4to Constitucional establece que “Toda familia tiene derecho a disfrutar de vivienda digna y decorosa.

## Requisitos para la salud (Carta de Ottawa)

- Paz
- Educación
- Vivienda
- **Alimentación**
- Renta
- Ecosistema estable
- Justicia social
- Equidad



# Municipio

## Art. 115 Constitución

- Construcción de infraestructura
- Proveedor de servicios básicos
- Regulación de desarrollo urbano
- Mercados y centrales de abasto
- Seguridad

## Además...

- Apoyo en programas para salud y educación
- Programas sociales y erradicación pobreza
- Fomento desarrollo económico, empleo turismo
- Cuidado medio ambiente

La alimentación sana requiere incluir todos los grupos de alimentos carnes, pescado, cereales, leche, huevo, leguminosas, frutas y verduras, y una parte fundamental, es el acceso (económico) a ellos, y este aspecto adquiere mayor relevancia en las zonas rurales, en donde los mercados favorece su adquisición.

Asimismo, el agua es indispensable, por ello el abastecimiento de agua de calidad para uso y consumo humano, es invaluable.



## Requisitos para la salud (Carta de Ottawa)

- Paz
- Educación
- Vivienda
- Alimentación
- **Renta**
- Ecosistema estable
- Justicia social
- Equidad



# Municipio

## Art. 115 Constitución

- Construcción de infraestructura
- Proveedor de servicios básicos
- Regulación de desarrollo urbano
- Mercados y centrales de abasto
- Seguridad

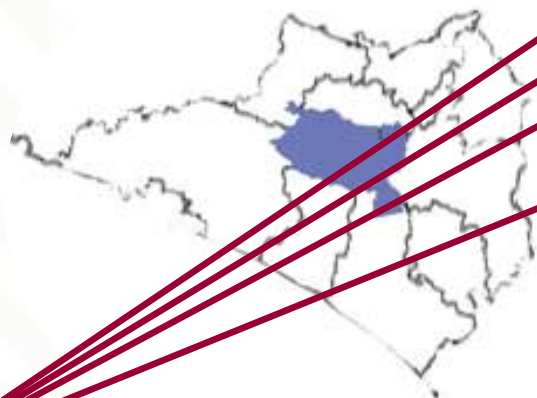
## Además...

- Apoyo en programas para salud y educación
- Programas sociales y erradicación pobreza
- Fomento desarrollo económico, empleo turismo
- Cuidado medio ambiente

En este rubro se conjuntan prácticamente todas las atribuciones del municipio, desde la planeación para el desarrollo urbano, contemplando los servicios básicos, agua, drenaje y alcantarillado, disposición de residuos sólidos, calles y jardines, alumbrado público y seguridad.

## Requisitos para la salud (Carta de Ottawa)

- Paz
- Educación
- Vivienda
- Alimentación
- Renta
- Ecosistema estable
- **Justicia social**
- Equidad



# Municipio

## Art. 115 Constitución

- Construcción de infraestructura
- Proveedor de servicios básicos
- Regulación de desarrollo urbano
- Mercados y centrales de abasto
- Seguridad

## Además...

- Apoyo en programas para salud y educación
- Programas sociales y erradicación pobreza
- Fomento desarrollo económico, empleo turismo
- Cuidado medio ambiente

La justicia social promueve el reparto equitativo de los bienes y servicios. Su fin último es acabar con la pobreza y la desigualdad y conseguir el pleno desarrollo de las personas.  
No pueden alcanzarse si no hay paz y seguridad.

# Agua potable



## Determinantes de la salud

- Estilos de vida (alimentación e higiene personal)
- Vivienda (higiene)
- Trabajo (alimentación e higiene)

## Salud

- Diarrea
- Hepatitis
- Cólera
- Fiebre tifoidea
- Dengue
- Ascariasis
- Malnutrición
- Tracoma
- Pediculosis

## Problemas

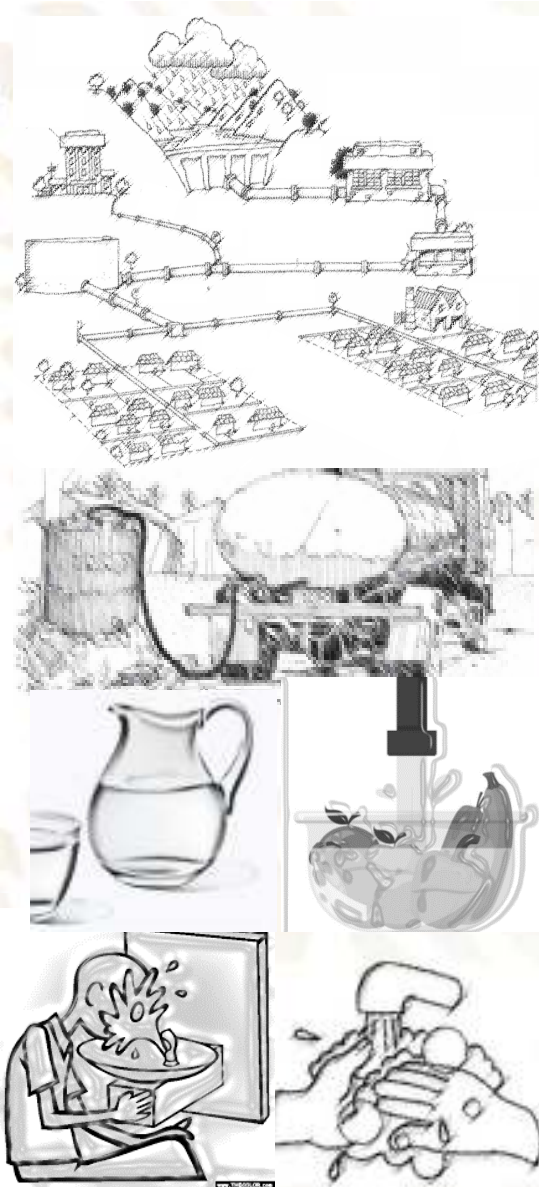
- No se cuenta con sistemas de abastecimiento de agua (SAA)
- Inadecuadas desinfección de agua
- Falta de mantenimiento de SAA
- Contaminación de fuentes de abastecimiento de agua

## Acciones municipales

- Construcción y mantenimiento de SAA
- Desinfección de agua para uso y consumo humano
- Distribución de agua (pipa)

## Beneficios

- Mejor salud
- Reducción de gasto y tiempo por adquirir agua
- Mayor productividad y aprovechamiento escolar
- Cohesión social



# Drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales



## Determinantes de la salud

- Estilos de vida (higiene personal, alimentación)
- Vivienda (higiene)
- Trabajo (higiene)

## Salud

- Diarrea
- Hepatitis
- Cólera
- Fiebre tifoidea
- Dengue
- Ascariasis
- Malnutrición

## Problemas

- Contaminación de fuentes de agua (ríos, acuíferos, lagos, etc.)
- Afectación vida acuática, flora y fauna
- Excretas al aire libre
- Inundaciones

## Acciones municipales

- Construcción sistema de drenaje y alcantarillado
- Operación
- Mantenimiento
- Tratamiento y reuso
- Construcción de fosa séptica

## Beneficios

- Menor contaminación de fuentes de agua
- Mejora la estética de la zona y mayor valor social
- Protección contra inundaciones
- Reuso





# Alumbrado público



## Determinantes de la salud

- Estilos de vida
- Vivienda
- Trabajo

## Salud

- Inseguridad
- Violencia
- Accidentes (lesiones, colisiones vehiculares)
- Sedentarismo

## Problemas

- Falta de iluminación
- Mantenimiento inadecuado

## Acciones municipales

- Instalación de alumbrado público
- Mantenimiento

## Beneficios

- Aporte a la seguridad
- Ambiente agradable
- Incrementa la interacción social
- Incentiva actividades nocturnas, el comercio
- Reducción de accidentes



# Mercados



## Determinantes de la salud

- Estilos de vida
- Trabajo
- Comunidad
- Economía local

## Salud

- Enfermedades transmitidas por alimentos
- Trabajo
- Comunidad
- Economía local

## Problemas

- Instalaciones inadecuadas
- Inapropiada disposición de residuos sólidos
- Fauna Nociva
- Delincuencia

## Acciones municipales

- Infraestructura (hidráulica, sanitaria, seguridad, ventilación)
- Programa de mantenimiento
- Manejo adecuado de residuos sólidos
- Control de plagas
- Seguridad

## Beneficios

- Crecimiento del mercado y la comunidad
- Acceso a alimentos seguros y nutritivos
- Entorno de trabajo seguro
- Mayor salud de la comunidad
- Reducción de costos de atención médica
- Promueve la salud



# Calles



## Determinantes de la salud

- Estilos de vida (actividad física, nutrición, transporte)
- Circunstancias materiales (vivienda, vecindario, posibilidades de consumo y trabajo)

## Salud

- Accidentes
- Enfermedades respiratorias
- Sedentarismo
- Obesidad
- Depresión

## Problemas

- Calles no pavimentadas
- Falta de planeación
- Inadecuada señalización
- Exclusión de personas discapacitadas

## Acciones municipales

- Planeación, construcción, ampliación.
- Mantenimiento
- Señalética
- Capacitación, seguridad vial
- Inclusión de personas discapacitadas

## Beneficios

- Accesibilidad y movilidad
- Comercio
- Reducción tiempos de traslado
- Empleos
- Mejora de nivel de vida
- Incrementa valor de propiedades



# Residuos sólidos



## Determinantes

- **Estilos de vida**  
(Higiene, actividad física)
- **Circunstancias materiales**  
(Vivienda, vecindario, trabajo)
- **Psicosociales**  
(interacciones sociales)

## Salud

- **Accidentes**
- **Conjuntivitis**
- **Contaminación ambiental**
- **Dengue**
- **Fauna nociva** (leptospirosis, Rickettsiosis, etc.)
- **Infecciones intestinales**  
(Salmonelosis, cólera, amebiasis, giardiasis, fiebre tifoidea, hepatitis, etc.)
- **Infecciones respiratorias**
- **Inundaciones**

## Problemas

- Falta de recolección
- Tiraderos a cielo abierto
- Quema de basura
- Disposición inadecuada
- Falta de separación
- Inadecuado sitio para la disposición final

## Acciones municipales

- Sitio para la disposición final adecuada
- Expansión de la recolección
- Tratamiento
- Minimización de la generación de residuos
- Maximización del reusó y el reciclaje ambientalmente adecuado
- Barrido de calles y áreas públicas
- Eventos de limpieza

# Parques y jardines y su equipamiento

**Estilos de vida**  
(actividad física, comportamientos sexuales arriesgados)

**Circunstancias materiales**  
(vecindario, trabajo)

**Psicosociales**  
(interacciones sociales)



Obesidad  
Sedentarismo  
Estrés  
Osteoporosis  
Adicciones

Falta de mantenimiento  
Carencia de áreas verdes  
Seguridad  
Deficiente o nulo alumbrado

**Áreas verdes de carácter público:**

Creación  
Conservación,  
Restauración,  
Fomento aprovechamiento,  
Cuidado y embellecimientos

Promueve la salud mental  
Incrementa la actividad física  
Beneficios ambientales  
Embelllecimiento de la zona  
Promueve el comercio





# Evolución en el Foco de Atención de las Políticas Públicas

Evolucionar de:



# Políticas públicas saludables

- Las **Políticas de Salud Pública** son intervenciones específicas necesarias para hacer frente a los problemas de salud prioritarios.
- Consisten en lograr que el tema de la **salud** aparezca como prioritario en la **agenda de los tomadores de decisiones** en todos los niveles y en todos los sectores
- Se basa en sensibilizar a las **autoridades y dirigentes de los diferentes sectores** sobre las consecuencias de sus decisiones sobre la salud.

Igualdad      Equidad



# ¿Políticas públicas, para qué?

- ✓ Buscar la salud y la equidad en términos sociales
- ✓ Crear ambientes sociales y físicos que posibiliten o faciliten a los ciudadanos hacer elecciones saludables y mejoren la calidad de vida
- ✓ Restringir conductas que se perciben como riesgosas
- ✓ Alentar conductas que consideran beneficiosas
- ✓ Proteger los derechos y el bienestar de las poblaciones
- ✓ Proporcionar servicios a los ciudadanos.

# Políticas Públicas

## Artículo 115, fracción II.- Personalidad jurídica y facultad reglamentaria.

Los ayuntamientos pueden crear normas jurídicas necesarias que permitan organizar la administración pública municipal, regular las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia, así como asegurar la participación ciudadana y vecinal.

- Reglamentos
- Disposiciones administrativas de observancia general. Son aquellas reglas que el ayuntamiento emite para hacer posible el cumplimiento de sus acuerdos o resoluciones y que deberán ser acatadas por los habitantes del municipio.

**Las autoridades municipales pueden hacer una gran contribución a la salud de sus habitantes, al tomar decisiones que tomen en cuenta los determinantes sociales de la salud, trabajen con otras instituciones y con la población en planes, políticas e infraestructura.**

# Estrategia de Salud

Una de las principales estrategias de Salud para fortalecer el quehacer de los municipios es la Certificación de Municipio Promotores de la Salud, a fin de:



- **Modificar el entorno** donde las personas nacen, viven, trabajan, estudian, se divierten y que inciden en beneficio de su salud.
- Estimular la **creación de políticas públicas** encaminadas a la Promoción de la Salud.
- **Abordar determinantes de la salud** clave para el manejo de estos padecimientos, que con frecuencia no dependen directamente del sector salud, sino de otros sectores.
- **Incorporar Salud en Todas las Políticas.**
- **Intersectorialidad.**



A family of four is riding bicycles on a paved path in a park. From left to right: a young boy in a blue and white striped shirt, a young girl in a pink jacket, a woman in a light-colored long-sleeved shirt, and a man in a blue long-sleeved shirt. They are all smiling and looking towards the camera. The background is filled with trees with yellow and orange autumn leaves. The text "La salud es un determinante clave para el crecimiento económico y desarrollo social." is overlaid in white, bold, sans-serif font across the middle of the image.

**La salud es un determinante  
clave para el crecimiento  
económico y desarrollo social.**

# Gracias

---

Director General de Promoción de la Salud

Dr. Ricardo Cortés Alcalá

[ricardo.cortes@salud.gob.mx](mailto:ricardo.cortes@salud.gob.mx)



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



**2022** *Ricardo*  
*Año de* **Flores**  
**Magón**  
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA